

แบบรับฟังความคิดเห็น
การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
“นครแม่สอด”

ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ
ในคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น วุฒิสภา
โดย เทศบาลนครแม่สอด อ.แม่สอด จ.ตาก

๑. เหตุผลสำคัญที่ต้องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” คืออะไร

๑.๑ นอกเหนือจากลักษณะพิเศษที่เป็นชายแดนแล้ว แม่สอดยังมีความหลากหลายทั้งทางวัฒนธรรม เป็นเมืองที่ติดกับเมียวดีซึ่งเป็นเขตเศรษฐกิจสำคัญของประเทศเมียนมา ซึ่งมีการพัฒนาในลักษณะของการเป็นเมืองพิเศษ ล้ำหน้าไทยไปแล้ว และนักลงทุนจีน, ญี่ปุ่น, ไทย, เกาหลี, อเมริกา ย้ายฐานการลงทุนไปที่เขตเศรษฐกิจเมียวดีและโก๊โก๊ ประเทศเมียนมาร์ เช่น บริษัท บางกอกเรียลเบอร์ จำกัด / เคอรี่โลจิสติกส์ (KERRY LOGISTICS) / บริษัท ท็อป ฟอรั่ม บราเซีย จำกัด / กลุ่มทุนจีน YATAI INTERNATIONAL ฯลฯ

๑.๒ การค้าชายแดน ถ้าเราดูมูลค่าของการส่งออกเปรียบเทียบในปี ๒๕๕๑ มูลค่าประมาณ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ขณะที่ปี ๒๕๕๗ อยู่ที่ประมาณ ๕๕,๙๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๖๑ ประมาณ ๗๓,๒๗๒ ล้านบาท และปี ๒๕๖๒ ประมาณ ๖๙,๔๖๘ ล้านบาท จะเห็นว่ามีมูลค่าที่มีนัยสำคัญ มูลค่าการนำเข้าเติบโตจาก ๑,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๓,๔๙๐ ล้านบาท เป็นประเด็นว่าถ้ามีการบริหารจัดการที่เหมาะสมน่าจะมีการผลักดันศักยภาพที่เติบโตได้ดีกว่านี้

๑.๓ มีแรงงานต่างด้าวที่เดินทางเข้ามาทำงานในพื้นที่ของนครแม่สอดจำนวนมาก ถึงแม้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงจะได้ดูแลอย่างใกล้ชิด แต่ถ้าคนที่อยู่ในพื้นที่ที่ได้รับผลกระทบโดยตรง สามารถที่จะเข้ามา มีบทบาทในเรื่องนี้จะช่วยทำให้การบริหารจัดการพื้นที่ได้ดียิ่งขึ้น

๑.๔ แม่สอดเป็นแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่มีความอุดมสมบูรณ์เป็นจำนวนมาก มีการลงทุนในอุตสาหกรรม ถ้าไม่ได้รับการดูแลอย่างเหมาะสมก็จะเกิดปัญหาในระยะยาวในเรื่องของการกระทบต่อสิ่งแวดล้อม กระทบกับการใช้ทรัพยากรอย่างสิ้นเปลือง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนในประเทศและต่างประเทศ

ดังนั้น เพื่อเป็นการพัฒนาและยกระดับสมรรถนะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้สามารถสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างเหมาะสม อีกทั้ง เนื่องจากพื้นที่แม่สอดเป็นพื้นที่ที่ได้รับการประกาศเป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ ทำให้เกิดมีการค้า การลงทุน มีผู้คนหลั่งไหลเข้าสู่ในพื้นที่เป็นจำนวนมาก ทำให้พื้นที่จำเป็นต้องมีมาตรการในการเตรียมพร้อมรองรับต่อความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นได้อย่างทันทั่วทั้ง

๒. ศักยภาพ คุณสมบัติ และความพร้อมที่เห็นว่าเทศบาลนครแม่สอดมีความเหมาะสมที่จะยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอะไรบ้าง

จากนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษชายแดนของประเทศไทย โดยการใช้ประโยชน์จากศักยภาพพื้นที่ชายแดนของไทยซึ่งเป็นช่องทางการค้าที่สำคัญในการติดต่อค้าขายกับประเทศเพื่อนบ้านและการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน เพื่อสร้างโอกาสการพัฒนาพื้นที่เศรษฐกิจใหม่บริเวณชายแดนให้เป็นประตูเศรษฐกิจเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน อันจะนำไปสู่การกระจายความเจริญไปยังภูมิภาค ลดความเหลื่อมล้ำในการพัฒนา และยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

พื้นที่แม่สอด จังหวัดตาก เป็นพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษที่ตั้งอยู่แนวเส้นทางระเบียงเศรษฐกิจตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) และเป็นพื้นที่ชายแดนที่มีศักยภาพในการขนส่งสินค้าข้ามแดนไปยังประเทศเมียนมา-อินเดีย ทำให้มีนักลงทุนทั้งจากในพื้นที่ นอกพื้นที่ หรือนักลงทุนต่างชาติให้ความสนใจเข้ามาลงทุนในพื้นที่อย่างต่อเนื่อง ทำให้เทศบาลนครแม่สอดมีความจำเป็นต้องพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐาน การให้บริการสาธารณะต่าง ๆ ให้พร้อมรับการเข้ามาของทุนดังกล่าว อาจกล่าวได้ว่าสภาพความเป็นเมืองการค้าชายแดน แหล่งท่องเที่ยวชายแดนที่ผู้คนหลั่งไหลเข้ามา และความพยายามในการบริหารจัดการพื้นที่ การจัดบริการสาธารณะรูปแบบต่าง ๆ ของเทศบาลนครแม่สอดอาจจะเป็นการแสดงให้เห็นถึงความพยายามในการเตรียมความพร้อมเพื่อรองรับการพัฒนาที่จะเกิดขึ้นของพื้นที่ในอนาคต

พื้นที่ในส่วนของเทศบาลนครแม่สอด และเทศบาลตำบลท่าสายลวด จังหวัดตาก เป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และสามารถพัฒนาให้เป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า และการลงทุน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ ซึ่งในปัจจุบันรัฐบาลได้จัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษระยะแรกของไทยใน ๕ พื้นที่ชายแดน โดยพื้นที่ความรับผิดชอบของเทศบาลนครแม่สอดและเทศบาลตำบลท่าสายลวดเป็นพื้นที่หนึ่งในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก (อ.แม่สอด อ.แม่ระมาด และ อ.พบพระ) เป็นศูนย์กลางของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ในการรวบรวมเทศบาลทั้งสองแห่ง โดยการยกฐานะขึ้นเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เพื่อให้สามารถจัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชนและรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประกอบกับได้มีการยกย่องพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการกฤษฎีกา คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และความเห็นชอบจากประชาชนทั้งสองพื้นที่และทุกภาคส่วนเรียบร้อยแล้ว

๓. ข้อจำกัดหรือสิ่งที่คิดว่าเป็นจุดอ่อนที่ทำให้เทศบาลนครแม่สอดยังไม่สามารถยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษได้คืออะไร

ที่ผ่านมาเทศบาลนครแม่สอดได้มีการดำเนินการมาอย่างต่อเนื่อง หากแต่ด้วยข้อจำกัดในเรื่องของอำนาจหน้าที่บางประการ อาทิ การที่มีหน่วยงานจำนวนมากในพื้นที่ที่มีได้ขับเคลื่อนภารกิจไปในทิศทางเดียวกัน/เพื่อเป้าหมายเดียวกัน ทำให้พื้นที่แม่สอดไม่สามารถพัฒนาศักยภาพในการให้บริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ประกอบกับ เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ คณะรัฐมนตรีพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. แล้วเห็นว่า รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เพื่อรองรับการขยายตัวของภาคเศรษฐกิจระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน และเพื่อรองรับให้อำเภอแม่สอดเป็นเมืองเศรษฐกิจการค้าชายแดน การลงทุน การท่องเที่ยวระหว่างประเทศ เป็นศูนย์กลางภูมิภาคบนระเบียงเศรษฐกิจเส้นทางสายตะวันออก - ตะวันตก (East-West Economic Corridor) และเป็นพื้นที่รองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ที่จะเกิดขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งหลักการของร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. ในขณะนั้น จึงยังไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล คสช.ดังกล่าว จึงได้ลงมติให้ชะลอการดำเนินการร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. เอาไว้ก่อน จึงทำให้ยังไม่สามารถดำเนินการต่อไปได้

๔. ปัญหาอุปสรรคที่ผ่านมาของเทศบาลนครแม่สอด ที่ทำให้ไม่สามารถยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษมีอะไรบ้าง

๔.๑ การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นอยู่กับนโยบายรัฐบาล ดังนั้นการเปลี่ยนรัฐบาลบ่อยครั้งจึงทำให้การดำเนินการไม่ต่อเนื่อง โดยเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ คณะรัฐมนตรีมีมติให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. และส่งให้ประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเสนอให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา แต่มีการยุบสภาจึงต้องกลับไปเริ่มต้นใหม่ เป็นต้น

๔.๒ เมื่อจัดตั้งเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษแล้วรัฐบาลมีภาระในการจัดสรรเงินให้แก่นครแม่สอดเพิ่มมากขึ้น

๕. เทศบาลนครแม่สอดมีการดำเนินการและเตรียมการอย่างไร ในการพัฒนาเทศบาลนครแม่สอดเพื่อยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

ที่ผ่านมา เทศบาลนครแม่สอดได้มีการดำเนินการจัดจ้างสถาบันการศึกษาในการศึกษาวิจัยแนวทางการความเป็นไปได้ และรูปแบบการดำเนินการกิจของนครแม่สอดในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ภายใต้ “โครงการวิจัยเพื่อศึกษาแนวทางการกำหนดขอบข่ายและรูปแบบในการดำเนินการกิจหน้าที่ของนครแม่สอดในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ” โดยมีการกำหนดขอบข่ายภารกิจหน้าที่ที่เหมาะสมสำหรับนครแม่สอดในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ และนำเสนอแผนเปลี่ยนผ่านในการดำเนินการกิจหน้าที่ของนครแม่สอดในฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ

รวมถึง มีการดำเนินการศึกษาศักยภาพทั้งในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และการบริหารจัดการของพื้นที่ ภายใต้ “โครงการจัดทำแผนแม่บท (Master Plan) การพัฒนาพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษแม่สอด เพื่อรองรับการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ และการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)”

๖. หากมีการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษจะเกิดผลดีต่อประชาชนอย่างไร

๖.๑ การเป็นนครแม่สอด ไม่ใช่แค่เพียงเทศบาลนครแม่สอด และ เทศบาลตำบลท่าสายลวดเท่านั้นที่จะได้รับประโยชน์ แต่ประชาชน ท้องถิ่นข้างเคียง และในพื้นที่ SEZ ๑๔ ตำบล ก็จะได้รับประโยชน์จากนครแม่สอดเช่นกัน เพราะนครแม่สอดสามารถดำเนินการนอกเขตได้เช่นเดียวกับ เมืองพัทยา (ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.๒๕๔๒ แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๕๒) อนุมัติโดยสภา และท้องถิ่นอื่นๆ ยินยอม เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณา

๖.๒ นครแม่สอดมีอำนาจในการจัดเก็บภาษีรายได้ ภาษีศุลกากร ภาษีแรงงาน ภาษีรถและพาหนะ ฯลฯ เมื่อเก็บภาษีดังกล่าวได้ จะนำมาจัดบริการสาธารณะให้แก่ประชาชนในพื้นที่ได้เพิ่มมากขึ้น

๖.๓ ประชาชนจะได้รับการบริการทางด้านสาธารณูปโภคที่คุณภาพมากขึ้น ถนนหนทาง ไฟฟ้า ประปา การป้องกันภัยต่างๆ จะเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ฉบับนี้ มีงบประมาณที่พัฒนาและปรับปรุงระบบสาธารณูปโภคของตัวเองแบบทั่วถึงทุกพื้นที่

๖.๔ ประชาชนจะได้รับการดูแลสุขภาพและการพยาบาลอย่างมีคุณภาพและได้รับการพัฒนาด้านการแพทย์ที่ทันสมัย ทันต่อการรักษาโรคต่างๆและจะมีโรงพยาบาลเพิ่มขึ้น มีแพทย์และพยาบาล และเจ้าหน้าที่ฝ่ายต่างๆมาเสริมการทำงานดูแลสุขภาพประชาชนจากงบประมาณที่เกินพอรวมทั้งจัดสร้างโรงพยาบาลชุมชนของคนท้องถิ่นเองและการยกระดับคลินิกชุมชนเป็นโรงพยาบาลชุมชน

๖.๕ ด้านการศึกษาจะสามารถเพิ่มบุคลากรทางการศึกษา สถานศึกษา รวมไปถึงในระดับมหาวิทยาลัยโดยได้มีการเตรียมการรองรับไว้ในระดับหนึ่งแล้ว เช่น โครงการอุทยานการเรียนรู้วิทยาศาสตร์ และสิ่งแวดล้อมที่ปิงกรัสมิโชติ โรงเรียนเทศบาลเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี การจัดตั้งโพธิ์วิทยาลัยมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒตาก สถานที่ตั้งอำเภอแม่สอดซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการและโครงการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนานาชาติ ร่วมกับสถาบันการศึกษา ต่างๆ อาทิ เช่น มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ โรงเรียนสรรพวิทยาคม โรงเรียนราษฎร์วิทยา โรงเรียนภัทรวิทยา โดยมีการเรียนฟรีอย่างมีคุณภาพยกระดับและเพิ่มขีดความสามารถทางการศึกษา

๖.๖ มีการพัฒนาและยกระดับการแข่งขันกีฬาไปสู่ ระดับเขต ระดับภาค ระดับประเทศจนถึงระดับนานาชาติ ซึ่งปัจจุบันผู้บริหารเทศบาลนครแม่สอด ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลก่อสร้างสนามกีฬามาตรฐาน ฟุตบอล เซปักตะกร้อ บาสเกตบอล วอลเลย์บอล ฯลฯ รวมทั้งลู่วิ่ง ยางตาข่าย สระว่ายน้ำ ไฟฟ้าสนาม ทำให้เกิดการพัฒนากีฬาและเทคนิคของการกีฬาเพิ่มมากขึ้น สนามกีฬา ๕ อำเภอชายแดน (นานาชาติ)

๖.๗ ด้านสิ่งแวดล้อม มีการสร้างระบบป้องกันน้ำท่วม ระบบกำจัดขยะ สิ่งปฏิกูล ระบบบำบัดน้ำเสีย น้ำเน่าที่แก้ไขแบบเบ็ดเสร็จ โรงไฟฟ้าขยะ มีการปรับปรุงภูมิทัศน์และทัศนียภาพบ้านเรือนของประชาชน ให้สวยงาม มีการปลูกต้นไม้รอบเมือง เพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม

๖.๘ ในพื้นที่นครแม่สอดจะมีการลงทุนของภาคธุรกิจ และการท่องเที่ยวส่งผลประโยชน์โดยตรงถึงประชาชนในพื้นที่เกิดการจ้างงาน กระจายรายได้ บุตรหลานที่จบการศึกษามามีงานรองรับทุกสาขาอาชีพ

๖.๙ ประชาชนได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิต มีชีวิตที่เป็นสุข เรียกว่า อยู่ดี กินดี มีสุขภาพอนามัยดี มีการรักษาพยาบาลที่ดีทันสมัย มีรายได้จากการประกอบอาชีพเพิ่มขึ้น

๗. หากเทศบาลนครแม่สอดได้รับการยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จะมีผลกระทบด้านหน้าที่ และอำนาจของแต่ละส่วนราชการและหน่วยงานต่างๆ ในพื้นที่อย่างไร

การเกิดขึ้นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในลักษณะนี้นั้น จะเป็นการมุ่งเน้นไปที่การจัดบริการสาธารณะเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และเตรียมความพร้อมต่อความเปลี่ยนแปลงของสังคม การค้า การลงทุนในอนาคต ทั้งนี้อาจนำมาซึ่งความเปลี่ยนแปลงของส่วนราชการที่จำเป็นจะต้องมีการแสวงหาแนวทางการบูรณาการส่วนราชการและหน่วยงานอื่น ๆ ในพื้นที่ในการดำเนินการกิจการให้บริการสาธารณะร่วมกับหน่วยงานเจ้าของภารกิจเดิม (coordination) โดยเฉพาะอย่างยิ่งการวางแผนงานการดำเนินการกิจ แผนงานด้านโครงสร้างบุคลากร และงบประมาณเพื่อเตรียมรองรับภารกิจใหม่ที่เพิ่มขึ้นมา โดยมีเทศบาลนครแม่สอดเป็นเจ้าภาพในการประสานแผน และแนวทางการทำงานร่วมกัน โดยให้เป็นไปอย่างสอดคล้องกัน ทั้งนี้ในระยะยาว อาจมีการดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพจากจัดบริการสาธารณะของนครแม่สอด ดำเนินการจัดโครงสร้าง ระบบงาน และงบประมาณเพื่อให้นครแม่สอดสามารถรับผิดชอบจัดทำภารกิจได้ด้วยศักยภาพของตนเอง ซึ่งในบางภารกิจที่อาจต้องมีเพิ่มเข้ามาใหม่ หน่วยงานเดิมในพื้นที่สามารถให้ความช่วยเหลือผ่านรูปแบบการเกื้อหนุน และนิเทศก์งานจากส่วนราชการต่าง ๆ ในพื้นที่ การให้บุคลากรของเทศบาลนครแม่สอดสามารถปฏิบัติงานได้จริงจากการให้บุคลากรจากส่วนราชการในพื้นที่มีบทบาทในการสอนงาน (mentoring) รวมไปถึงการพิจารณากระบวนการยืมตัวบุคลากรจากส่วนราชการมาช่วยปฏิบัติงานให้กับเทศบาลนครแม่สอด ซึ่งในอนาคต หากเทศบาลนครแม่สอดสามารถดำเนินการภารกิจดังกล่าวได้อย่างมีประสิทธิภาพ อาจจำเป็นต้องพิจารณาการถ่ายโอนภารกิจเพื่อให้นครแม่สอดรับผิดชอบโดยตรง

โดยต้องขึ้นอยู่กับความพร้อมของเทศบาลนครแม่สอด ความยินยอมของส่วนราชการ และประสิทธิภาพในการจัดทำบริการสาธารณะประเภทนั้น ๆ ของเทศบาลนครแม่สอด

โดยเมื่อนครแม่สอดมีความพร้อม และคณะรัฐมนตรีเห็นสมควร จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายดังต่อไปนี้ ก็ได้

- (๑) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน
- (๒) กฎหมายว่าด้วยการทำงานของคนต่างด้าว
- (๓) กฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
- (๔) กฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง
- (๕) กฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเข้าและมั่วศุเทศก์
- (๖) กฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม
- (๗) กฎหมายว่าด้วยการผังเมือง
- (๘) กฎหมายว่าด้วยโรงงาน
- (๙) กฎหมายว่าด้วยการจราจรทางบก
- (๑๐) กฎหมายว่าด้วยการขนส่งทางบกในส่วนที่ไม่เกี่ยวกับการจดทะเบียนรถยนต์

เมื่อมีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้นครแม่สอดมีอำนาจในการอนุมัติ การอนุญาต การพิจารณาหรือการปฏิบัติการเรื่องใด ๆ เฉพาะที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกา โดยในพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการใช้อำนาจ และอำนาจหน้าที่ในการกำกับดูแลของหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายนั้น ๆ ไว้ด้วย

ดังนั้น การที่นครแม่สอดจะสามารถดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าว นครแม่สอด และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องมีความพร้อมก่อนจึงจะสามารถตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นครแม่สอดมีอำนาจหน้าที่ดังกล่าวได้

๘. ภาคประชาชน หน่วยงาน รวมถึงภาคส่วนอื่น ๆ ในพื้นที่มีส่วนร่วมและสนับสนุนต่อเรื่องการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษอย่างไร

การจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” ได้ผ่านการประชุมประชาคมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั้งสองพื้นที่เรียบร้อยแล้ว

ในการดำเนินการขับเคลื่อนสู่การเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษที่มีความเป็นรูปธรรมชัดเจนมาก (วสันต์ เหลืองประภัสส์, ๒๕๕๔) เพราะได้มีการศึกษาวิจัยจากสถาบันวิชาการต่างๆ เช่น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ และมหาวิทยาลัยราชภัฏกำแพงเพชร (เทอดเกียรติ ชินสรนันท์, ๒๕๕๑) รวมทั้งมีการจัดสัมมนาระดมความคิดเห็นเรื่องแนวทางการขับเคลื่อนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอด ซึ่งดำเนินการภายใต้ความร่วมมือทางวิชาการระหว่างสถาบันพระปกเกล้า โครงการพัฒนาแห่งสหประชาชาติ (UNDP) คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (กกถ.) อันประกอบไปด้วยข้าราชการ นักวิชาการ ผู้ทรงคุณวุฒิ จากสถาบันต่างๆ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและประชาชนในพื้นที่ (เทอดเกียรติ ชินสรนันท์, ๒๕๕๔) จนกระทั่งแนวคิดการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนั้น ได้กลายเป็นนโยบายของรัฐบาลสมัยรัฐบาลนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ซึ่งได้มีมติอนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติบริหารราชการนครแม่สอด พ.ศ. (สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร, ๒๕๕๔) ซึ่งผ่านการพิจารณาและตีความของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้ว (คณะกรรมการกฤษฎีกา, ๒๕๕๔) และนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาตามระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในเดือนพฤษภาคม ๒๕๕๔ (เทศบาลนครแม่สอด, ๒๕๕๔) อันเป็นสาเหตุให้

ความสำคัญของการจัดตั้งนครแม่สอด มีความสำคัญในฐานะนโยบายของรัฐบาลที่พยายามพัฒนาการกระจายอำนาจอีกระดับหนึ่ง นอกเหนือจากที่ทำกันตามกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ คือการพัฒนาพื้นที่ท้องถิ่นที่มีลักษณะพิเศษให้มีการจัดตั้งองค์กรที่มีรูปแบบและอำนาจหน้าที่สอดคล้องกับศักยภาพและความเหมาะสมกับพื้นที่ จากที่กล่าวมาทำให้เห็นว่าการจัดตั้ง “นครแม่สอด” ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษขึ้นในประเทศไทยเป็นแนวคิดที่สามารถบริหารจัดการท้องถิ่นที่สอดคล้องกับระดับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ ซึ่งมีศักยภาพในการเป็นประตูเศรษฐกิจที่จะเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน และเป็นฐานในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน ที่สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ จัดบริการสาธารณะที่มีคุณภาพและรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ และที่สำคัญคือให้ “นครแม่สอดโมเดล” เป็นตัวแบบให้กับกลุ่มเมืองชายแดนอื่นๆ เช่น เมืองแม่สาย เมืองมุกดาหาร เมืองนครพนม เมืองหนองคาย เมืองอรัญประเทศ เมืองระนอง เมืองสะเดา เมืองประดังเบซ และเมืองสุไหง-โกลก ที่มีลักษณะของท้องถิ่นคล้ายกัน (อภิรักษ์ โกษะโยธิน, ๒๕๕๓: ๕๕)

รัฐบาลที่ผ่านมาให้การสนับสนุนร่าง พรบ.ฯ ซึ่งได้แก่ มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบ ๒ ครั้ง (วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๔ และ วันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๕๕) ,

มติคณะกรรมการการกระจายอำนาจ ๓ ครั้ง (๒๖ เมษายน ๒๕๕๔, ๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ และ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๗)

คณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นชอบ ๒ ครั้ง (๒๖ เมษายน ๒๕๕๔ เรื่องเสร็จ ที่ ๓๕๐/๒๕๕๔ และ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๗)

การนำร่างพระราชบัญญัตินครแม่สอด โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อหัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนกรยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.), อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (นายวัลลภ พริ้งพวงษ์), ปลัดกระทรวงมหาดไทย(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอกอนุพงษ์ เผ่าจินดา), หัวหน้าฝ่ายกฎหมายและกระบวนกรยุติธรรม คณะรักษาความสงบแห่งชาติ(คสช.) (พลเอกไพบูลย์ คุ่มฉายา), รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (หม่อมหลวงปนัดดา ดิศกุล) นำเสนอ นายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี,รองนายกรัฐมนตรี(นายวิษณุ เครืองาม) นำเสนอนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘) ในสมัยพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา เป็นนายกรัฐมนตรี

ผู้ทรงคุณวุฒิให้ความเห็นชอบและสนับสนุนร่าง พรบ.ฯ ได้แก่ ศ.ดร.วรศักดิ์ อวรรณโณ , ศ.ดร.วุฒิสาร ตันไชย , ดร.วิษณุ เครืองาม และ ศ.ดร.สมคิด เลิศไพฑูรย์ เป็นต้น

การประชุมคณะทำงาน/ส่วนราชการ จังหวัดตาก เมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๘ ได้เห็นชอบและสนับสนุนการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอด ตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว และจังหวัดตาก ได้ทำหนังสือถึงอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สนับสนุนการจัดตั้งท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด”

ประกอบกับผลการประชุมร่วมระหว่างคณะรักษาความสงบแห่งชาติและคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๘ ได้มีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เรื่องการสถาปนาความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง (Sister City) ระหว่างแม่สอดและเมียวดี ซึ่งจะช่วยเสริมสร้างความใกล้ชิดระหว่างสองเมืองเพิ่มมากขึ้น อันจะเป็นส่วนสำคัญในการขยายตัวทางการค้าชายแดน และการลงทุนระหว่างกัน และเป็นประโยชน์ต่อทั้งสองประเทศในภาพรวม รวมทั้งสนับสนุนสอดคล้องกับการจัดตั้งนครแม่สอด เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ที่ต้องมาดูแลสังคม และการจัดบริการสาธารณะรองรับการเป็นเมืองเศรษฐกิจพิเศษ ตามร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการนคร แม่สอด พ.ศ.

๙. การยกฐานะเทศบาลนครแม่สอดเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีผลกระทบด้านความมั่นคงอย่างไร มีแนวทางป้องกันและแก้ไขอย่างไร

การดำเนินดังกล่าว มุ่งเน้นไปที่การยกระดับการบริหารจัดการสาธารณะเพื่อตอบสนองต่อความต้องการของประชาชนในพื้นที่ เป็นการพัฒนาศักยภาพของพื้นที่ให้เอื้อต่อการอยู่อาศัย การท่องเที่ยว การค้าการลงทุน ทั้งนี้ภายใต้แนวทางการยกฐานะเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ไม่มีผลกระทบ เนื่องจากนครแม่สอดไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ในด้านความมั่นคงแต่อย่างใด อำนาจหน้าที่ด้านความมั่นคงยังเป็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอยู่เช่นเดิม

๑๐. ในสถานการณ์ปัจจุบันเทศบาลนครแม่สอด มีความพร้อมที่จะยกฐานะเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ หรือพื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษอย่างไร แบบใดมีความเหมาะสมและสอดคล้องมากกว่ากัน เพราะอะไร

เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมการค้าและการลงทุนของประเทศ โดยใช้ประโยชน์จากความเชื่อมโยงด้านคมนาคมขนส่งของภูมิภาคอาเซียนและข้อตกลงการค้าเสรีภายใต้กรอบอาเซียน ส่วนการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้สามารถจัดการบริหารสาธารณะที่มีคุณภาพแก่ประชาชน และรองรับการเจริญเติบโตของพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รวมทั้งพัฒนาการบริหารจัดการของท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส

ดังนั้น การจัดตั้งเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ จึงมีวัตถุประสงค์ที่แตกต่างกันและไม่เป็นการซ้ำซ้อนกันแต่อย่างใด สำหรับการยกฐานะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นศูนย์กลางของเขตเศรษฐกิจพิเศษ ดังเช่น เทศบาลนครแม่สอด รวมกับเทศบาลตำบลท่าสายลวด ซึ่งมีความพร้อมที่จะขอยกฐานะเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ “นครแม่สอด” ก็เพื่อให้มีอำนาจหน้าที่และมีศักยภาพเพียงพอต่อการจัดการบริหารสาธารณะ และดูแลสังคม ที่มีการพัฒนาไปตามยุทธศาสตร์ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑๑. ภาคประชาชน หน่วยงาน รวมถึงภาคส่วนอื่น ๆ ในพื้นที่มีข้อเสนอต่อคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นวุฒิสภา ในการดำเนินการหรือสนับสนุนอย่างไร

๑๑.๑ การสนับสนุนและผลักดันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่หรือเมืองที่มีลักษณะพิเศษ โดยการยกฐานะเทศบาลนครแม่สอด + เทศบาลตำบลท่าสายลวด เป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษนครแม่สอด เช่นเดียวกับพัทยา ให้สามารถแก้ปัญหาและตอบสนองความต้องการของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างพอเพียง สร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุนและนักท่องเที่ยวที่เข้ามาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เชื่อมโยงความสัมพันธ์บ้านพี่เมืองน้อง Sister City (แม่สอด-เมียวดี) ตามนโยบายของรัฐบาลในการพัฒนาไปตามยุทธศาสตร์ในพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

๑๑.๒ การปกครองแบบรูปแบบพิเศษทำให้เศรษฐกิจเติบโต มีการเข้ามาลงทุนของภาคธุรกิจ ทำให้ภาคเอกชนมีความมั่นใจ นักธุรกิจและนักลงทุนจะหันมาให้ความสนใจกับเศรษฐกิจเมืองใหม่ที่“นครแม่สอด” เกิดการจ้างงาน การกระจายรายได้สู่ชุมชน การดำเนินธุรกิจที่ต่อเนื่องและเชื่อมโยงระหว่างกลุ่มนักธุรกิจ เอกชน ลูกจ้าง สู่ประชาชนในชุมชน การพัฒนาที่ตามมาหลายด้านทั้งเศรษฐกิจ การค้า คุณภาพชีวิต การสร้างงานและพัฒนารายได้ รวมไปถึงความมั่นใจของนักลงทุน นักธุรกิจ ภาคเอกชนต่างๆ โดยคาดว่าจะเกิดการลงทุนเพิ่มขึ้นใน“นครแม่สอด”ทำให้มีการพัฒนาพื้นที่ พัฒนาคน พัฒนางาน พัฒนาเศรษฐกิจ

รวมทั้งการพัฒนาการค้าและความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน(พม่า) การเป็น “นครแม่สอด” ในทางการพัฒนาแล้วก็มีฐานะ ไม่ต่างอะไรกับ จังหวัดเมียวดี ของพม่า “นครแม่สอด” คือนครแห่งศูนย์กลางการค้า เส้นทางประตูการค้า ศูนย์กลางภูมิภาคอาเซียนที่สำคัญจุดหนึ่ง บนระเบียงเศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (East-West Economic Corridor: EWEC) เป็นเหตุผลที่จะสร้างความเจริญเติบโต ให้กับ “นครแม่สอด” ทั้งระบบ และเชื่อมั่นว่าภายใน ๑-๒ ปีนี้ “นครแม่สอด” จะเกิดการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว เป็นนครลักษณะพิเศษชายแดน ที่จะสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจให้กับประเทศไทยอย่างมหาศาล

๑๑.๓ เพิ่มมูลค่าการค้าชายแดน การท่องเที่ยว เนื่องจากนักธุรกิจทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติและนักลงทุน มีความมั่นใจ ที่ต้องการเข้ามาลงทุนทำธุรกิจในท้องถิ่นพิเศษ เพราะคำว่าท้องถิ่นพิเศษ ย่อมมีความพิเศษในการพัฒนาและการดำเนินกิจกรรมที่มีความเป็นพิเศษในตัวเองอยู่แล้ว

๑๑.๔ ภาคเอกชน นักลงทุน และท้องถิ่น : ข้อเสนอประเด็นข้อเท็จจริง ปัญหา อุปสรรค ต่างๆ ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก มีดังนี้

(๑) โครงสร้างอำนาจหน้าที่ต้องมีความชัดเจน มีผู้บริหารเขตเศรษฐกิจพิเศษมีอาชีพมี คณะกรรมการบริหารงานรูปแบบเช่นเดียวกันกับ EEC โดยให้การขออนุมัติ อนุญาตต่างๆ เบ็ดเสร็จอยู่ในพื้นที่
(๒) การจัดทำผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ควรให้มีการกระจายความเจริญไปสู่พื้นที่รอบนอกด้วย

(๓) ส่งเสริมเศรษฐกิจจากหญ้า ปัจจุบันพ่อค้าแม่สอดค้าขายสินค้าไม่ได้ กำลังซื้อไม่มี โอกาส ของคนแม่สอดลดลงทุกวัน ในขณะที่เมืองคูชานอย่างเมียวดี เมียนมา เติบโตเพิ่มมากขึ้นทุกวัน

(๔) ปัจจุบันสถานการณ์การค้าการลงทุนฝั่งเมียวดี เมียนมา (ฝั่งตรงข้ามบ้านวังแก้ว อ.แม่ สอด) กลุ่มทุนหย่าให้ ของจีน เข้าไปลงทุนมีคนงานทำงานในพื้นที่และคนอยู่อาศัยกว่าหมื่นคน อนาคตจะ สามารถรองรับคนเข้าไปทำงานและอยู่อาศัยประมาณ ๓ เท่า ของประชากรในเขตเทศบาลนครแม่สอด มีการ ลงทุนโครงสร้าง ก่อสร้างถนนคอนกรีตกว้างกว่า ๑๐ เมตร ระบบไฟฟ้าลงใต้ดิน มีสนามบินชั่วคราว มีท่า ทรายและโรงม่ปูนเอง โดยประชาชนฝั่งไทยแทบไม่ได้ประโยชน์อะไรเลย

(๕) นักลงทุนจีนยังเชื่อมั่นการลงทุนในฝั่งไทยมากกว่าฝั่งเมียนมา แต่ติดปัญหาความล่าช้า ของกฎหมายไทย สิทธิพิเศษไม่มี เนื่องจากหากกำหนดให้แม่สอดเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษแต่กำหนด เงื่อนไขสิทธิประโยชน์โดยกฎหมาย BOI ดังนั้นนักลงทุนก็ไม่จำเป็นต้องมาลงทุนที่แม่สอด เนื่องจากลงทุนที่ อื่นก็ได้สิทธิประโยชน์ BOI เหมือนกัน

(๖) หากจะจูงใจนักลงทุนให้มาลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก รัฐควรกำหนดสิทธิ ประโยชน์ให้นักลงทุนที่พิเศษกว่าเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก และมากกว่าสิทธิพิเศษในประเทศเมียนมา

(๗) สิทธิประโยชน์ของนักลงทุนต่างชาติจะต้องครอบคลุมทุกด้าน เช่น วีซ่านักลงทุน ให้ สามารถพำนักรอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก(จำกัดพื้นที่) ไม่น้อยกว่า ๕ ปี

(๘) พัฒนาบุคลากรทางด้านภาษา ให้สามารถสื่อสารกับนักลงทุนชาติต่างๆ ได้

(๙) ทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ไม่ควรกีดกันนักลงทุนต่างชาติ ในการเป็นเจ้าของบ้านที่ ดี เนื่องจากนักลงทุนมีทางเลือกมาก อาจทำให้ประชาชนในพื้นที่ขาดโอกาสในการพัฒนาได้

(๑๐) ข้อจำกัดของเทศบาลนครแม่สอด ในฐานะ อบท.ศูนย์กลางการค้าการลงทุนในเขต พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก ควรต้องมีอำนาจหน้าที่ให้สามารถรองรับภารกิจของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษได้ เหมือนเมืองพัทยา เป็นต้น

(๑๑) เร่งแก้ไขปัญหามังเมือง / มังสี ให้สอดคล้องกับการพัฒนาตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี

(๑๒) ยกกระดับเมืองแม่สอดให้มีความปลอดภัย นครแม่สอดคือฮ่องกง ได้เงินจากฝั่งเมียนมาแล้วมา কিনมาใช้เงินที่แม่สอด ยกกระดับประชาชนในพื้นที่ให้มีความเป็นเจ้าบ้านที่ดี

(๑๓) ปัญหาเรื่องรถขนส่งสินค้าข้ามแดน ไทย - เมียนมา เตรียมลงนาม MOU กำหนดรถขนส่งข้ามแดน โดยจำกัดให้ รถขนส่งข้ามแดนไทย ๕๐๐ ทะเบียน/คัน และเมียนมา ๕๐๐ ทะเบียน/คัน ทำให้ส่งผลกระทบต่อรถขนส่งของสมาคมและรถในพื้นที่กว่า ๑,๐๐๐ คัน เนื่องจากรถขนส่งของสมาคมและรถในพื้นที่ส่วนใหญ่จะขนส่งข้ามแดนไปฝั่งเมียนมาในระยะสั้นไม่เกิน ๑๕ กม. ซึ่งหากมีการลงนาม MOU ดังกล่าว ผู้ประกอบการในพื้นที่เสียโอกาสในเรื่องดังกล่าว และจะไปสร้างปัญหาส่งผลกระทบต่อรถขนส่งประจำที่ทำข้ามชายแดนทันที

(๑๔) หากไม่เร่งแก้กฎหมายสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา ก็จะเป็นเพียงเครื่องมือให้เมียนมา

(๑๕) หาพื้นที่สร้างแลนด์มาร์คแห่งใหม่ สนับสนุนการขอใช้พื้นที่ ๕,๐๐๐ ไร่ (หลังม.ราชภัฏกำแพงเพชร แม่สอด) ส่งเสริมและพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวธรรมชาติริมแม่น้ำแม่สอด พัฒนาสินค้า OTOP นวัตกรรม สร้างงานบริการ การทำวีซ่าที่แม่สอด ใช้ทะเบียนรถนครแม่สอด ยกย่องรถนำเที่ยวปลอดภัย ส่งเสริมการนวดแผนไทย สร้างศูนย์กลางจำหน่ายสินค้าชุมชน สร้างรายได้ให้ประชาชนรากหญ้า

(๑๖) สนับสนุนการจัดทำร่างผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี แต่ควรให้มีการทบทวนปรับปรุงแก้ไขผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษทุกระยะ ๕ ปี

(๑๗) พัฒนาพื้นที่ให้ประชาชนคนไทย แล้วให้คนต่างชาติต่างพื้นที่มาใช้เงินที่นครแม่สอด ได้แก่ Complex Entertainment , Free Trade Zone , Duty Free

(๑๘) กำหนดวีซ่า ๕ ปี โดยจำกัดพื้นที่ให้พำนักในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก

(๑๙) เร่งรัดการชดเชยค่าเวนคืนพื้นที่ในการขยายรันเวย์ท่าอากาศยานแม่สอด เพื่อเพิ่มศักยภาพ โอกาส และการแข่งขันของสายการบินอื่น เพื่อลดภาระอัตราค่าโดยสารการบินให้แก่ประชาชนผู้ใช้บริการ

(๒๐) งานตรวจบุคคลและยานพาหนะ ได้ตรวจอนุญาตบัตรผ่านแดนเมียนมา (ขาเข้า) ตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐสหภาพเมียนมาว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างประเทศทั้งสอง โดยให้เดินทางเข้า - ออก ณ จุดตรวจสะพานมิตรภาพไทย - เมียนมา อำเภอแม่สอด จังหวัดตาก เท่านั้น ซึ่งให้พำนักอยู่ได้ตามจำนวนวันที่เจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองประทับตราอนุญาตในบัตรผ่านแดน คือ บัตรผ่านแดนอนุญาตพำนักได้ ๑๔ วัน และบัตรผ่านแดนชั่วคราวอนุญาตพำนักได้ ๗ วัน เฉพาะในเขตอำเภอแม่สอด อำเภอแม่ระมาด และอำเภอพบพระ จังหวัดตาก โดยห้ามเดินทางออกนอกเขตพื้นที่ ๓ อำเภอดังกล่าว ทั้งนี้ ต้องอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมาย ส่วนรถยนต์ยังให้ค้างคืนไม่ได้ทั้งสองประเทศต้องขับกลับประเทศภายในวันที่เดินทาง

๑๑.๕ คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน ๓ สถาบัน จังหวัดตาก (กกร.จังหวัดตาก) สมาอุตสาหกรรมจังหวัดตาก หอการค้าจังหวัดตาก และสมาคมธนาคารไทยจังหวัดตาก : ข้อเสนอประเด็นข้อเท็จจริงปัญหา อุปสรรค และข้อเสนอแนะการพัฒนาพื้นที่ชายแดนจังหวัดตาก มีดังนี้

๑) ด้านนโยบายการพัฒนาและการบริหารจัดการ

๑.๑) เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไม่มีหน่วยงานรับผิดชอบที่ชัดเจนในระดับพื้นที่ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดตากเป็นเจ้าภาพในการบริหารเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก โดยการมอบอำนาจหน้าที่จากหน่วยงานราชการต่างๆ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

และมอบอำนาจให้เทศบาลนคร ดำเนินการแทนรัฐได้ ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ (มาตรา ๒๑)

๑.๒) หน่วยงานระดับพื้นที่ไม่มีอำนาจในการให้สิทธิประโยชน์ใดๆ กับผู้มาลงทุน เช่น ยกเว้น ลดหย่อน ผ่อนปรน ไม่สามารถดำเนินการได้

๑.๓) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ตั้งอยู่ในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีศักยภาพจำกัด เช่น งบประมาณจำกัด กำลังคนจำกัด ส่งผลให้การบริหารจัดการด้านต่างๆ ไม่มีศักยภาพเพียงพอในการรองรับรองรับการเจริญเติบโตของเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ

ข้อเสนอแนะ : เสนอให้นำพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก (EEC) มาปรับใช้ในการบริหารจัดการเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก เนื่องจากพระราชบัญญัติเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกที่จะดำเนินการ มีการบริหารจัดการที่ดีมีผู้รับผิดชอบระดับนโยบาย และมีสำนักงานคณะกรรมการรับผิดชอบชัดเจน มีกฎหมายรองรับ มีงบประมาณในการบริหารจัดการ มีอำนาจในการจัดการชัดเจน ทำให้เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษมีความชัดเจนสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนอย่างมีระบบ ยกระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น เทศบาลนครแม่สอดเป็นท้องถิ่นรูปแบบพิเศษเหมือนเมืองพัทยา เพื่อรองรับการพัฒนาการค้า การลงทุน การบริการ และการท่องเที่ยว ให้มีศักยภาพสูงสุด เกิดประโยชน์ต่อประชาชนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษอย่างแท้จริง

๒) ด้านสิทธิประโยชน์

สิทธิประโยชน์ที่นักลงทุนได้รับเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษจะต้องได้รับการส่งเสริมการลงทุนของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) เท่านั้น ถึงจะได้รับสิทธิประโยชน์ ผู้ประกอบการที่ลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ หากไม่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจาก (BOI) ไม่มีสิทธิได้รับสิทธิประโยชน์ใดๆ

ข้อเสนอแนะ : เสนอขอไม่ให้นำสิทธิประโยชน์ไปผูกไว้กับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) โดยผู้ประกอบการที่จะลงทุนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษพิเศษในกลุ่มอุตสาหกรรม ๒๓ กลุ่ม ที่รัฐบาลประกาศส่งเสริม ควรจะได้รับสิทธิประโยชน์เลย โดยไม่ต้องขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ยกเว้น กิจกรรมบางประเภทที่รัฐบาลเห็นควรว่าต้องควบคุมดูแลอย่างใกล้ชิดต้องไปขอรับการส่งเสริมการลงทุนจาก BOI ก่อน จึงจะได้นับสิทธิประโยชน์

ควรให้สิทธิประโยชน์ผู้ประกอบการรายเดิมด้วย โดยกำหนดให้ผู้ประกอบการรายเดิมขยายการลงทุนไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ - ๔๐ ของทุนจดทะเบียน ซึ่งผู้ประกอบการรายเดิมสามารถขยายการลงทุนได้ทันทีตามนโยบายของรัฐบาล

๓) ด้านการค้าชายแดน

การบริหารจัดการการค้าชายแดนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษไม่มีแนวทางช่วยเหลือสนับสนุนอย่างจริงจัง เนื่องจากยังไม่มีหน่วยงานหลักในการให้การช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาการนำเข้า - ส่งออก อย่างจริงจัง ปัญหาการนำเข้า - ส่งออก ยังไม่ได้รับการแก้ไขอย่างเป็นรูปธรรมสิทธิประโยชน์ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษสำหรับผู้ประกอบการนำเข้า - ส่งออก ไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ใดๆ ผู้ประกอบการต้องประสบปัญหาเดิมๆ เช่น การขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) ที่ล่าช้าใช้เวลาในการขอคืนภาษีนานหลายเดือน ทำให้ผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง

การนำเข้า – ส่งออกทางการเกษตร สินค้าปศุสัตว์ เมื่อต้องการตรวจสินค้าทางห้องปฏิบัติการ (Central Lab) เช่น โรคพืช โรคสัตว์ต่างๆ จะต้องส่งตัวอย่างสินค้าไปตรวจที่จังหวัดอื่น เช่น พิษณุโลก เชียงใหม่ ต้องใช้เวลานานในการตรวจสอบ เกิดความไม่สะดวกต่อผู้ประกอบการนำเข้า – ส่งออก

ข้อเสนอแนะ : ควรมีหน่วยงานหลักในการให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาอุปสรรคการค้าชายแดน การนำเข้า – ส่งออก บริเวณชายแดน เนื่องจากจุดแข็งของอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก คือการค้าชายแดนที่มีศักยภาพสูง ควรให้สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบการนำเข้า – ส่งออก ในพื้นที่ชายแดนในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษเป็นการเฉพาะ เช่น การขอคืนภาษีมูลค่าเพิ่ม ควรกำหนดระยะเวลาที่ชัดเจนและรวดเร็ว เพื่อสร้างโอกาสและเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการนำเข้า – ส่งออก การบริการแบบเบ็ดเสร็จ (One Stop Service) ของการนำเข้า – ส่งออก ชายแดนอย่างเป็นรูปธรรมชัดเจน

ผลักดันให้มีการจัดตั้งห้องปฏิบัติการ (Central Lab) (สุ่มตรวจสินค้า) เช่น ตรวจโรคต่างๆ (โรคพืช – สินค้าทางการเกษตร, โรคสัตว์ (สินค้าปศุสัตว์, ประมง) และสินค้าอื่นๆ เพื่อให้สามารถตรวจสอบร่วมกันได้ ณ ด้านชายแดน ระหว่างประเทศไทย และประเทศเมียนมา ในลักษณะศูนย์ตรวจร่วมของสองประเทศ เพื่ออำนวยความสะดวกของการนำเข้า-ส่งออกสินค้าเกษตร และปศุสัตว์บริเวณชายแดน

๔) การจัดการด้านโลจิสติกส์ เช่น การขนส่งสินค้าข้ามแดน

การไม่อนุญาตให้รถบรรทุกสินค้าของประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา) มารับสินค้าในพื้นที่ของประเทศไทย (ชายแดนฝั่งไทย) เนื่องจากยังไม่มีกฎหมายรองรับอนุญาตให้รถบรรทุกสินค้าของประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา) เข้ามาขนส่งสินค้าในพื้นที่ฝั่งไทยอนุญาตให้ข้ามเฉพาะรถขนส่งสินค้าของไทยเข้าไปในเมียนมาเท่านั้น เมื่อรถบรรทุกสินค้าของไทยข้ามไปส่งสินค้าฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา) มีปัญหาอุปสรรค เช่น เกิดอุบัติเหตุบ่อยครั้ง , ปัญหาพวงมาลัยขวาและซ้ายที่แตกต่างกันทำให้เกิดปัญหาด้านการจราจร รวมทั้งปัญหาการจราจรแออัดในประเทศเมียนมา

ข้อเสนอแนะ : ควรหาวิธีและช่องทางเพื่ออนุญาตให้รถขนส่งสินค้าของประเทศเพื่อนบ้าน (เมียนมา) เข้ามาขนส่งสินค้าในฝั่งไทย ในพื้นที่ที่กำหนดและระยะทางที่เหมาะสม อาจเป็นข้อตกลงท้องถิ่นระหว่างจังหวัดเมียวดี ประเทศเมียนมา จังหวัดตาก ประเทศไทย เพื่อสร้างโอกาสด้านขนส่งโลจิสติกส์ให้กับผู้ประกอบการขนส่งของประเทศไทย ส่งเสริมให้เกิดคลังสินค้าในพื้นที่ฝั่งประเทศไทย

๕) ด้านการท่องเที่ยว

การส่งเสริมการท่องเที่ยวในพื้นที่เขตชายแดนยังมีข้อจำกัดในหลายประการ เช่น ตามข้อตกลงการข้ามแดนอนุญาตให้คนของทั้งสองประเทศสามารถใช้บัตรผ่านแดนชั่วคราวเพื่อเข้าไป – มาในพื้นที่ชายแดนของประเทศอีกฝ่ายหนึ่งได้กรณีบัตรผ่านแดนชั่วคราวเข้ามาอยู่ได้ครั้งละ ๗ วัน บัตรผ่านแดนสามารถมาอยู่ได้ครั้งละ ๑๔ วัน แต่รถเดินทางส่วนบุคคล ไม่สามารถเดินทางเข้ามาค้างคืนได้ จะต้องเดินทางไป – กลับในวันเดียว นอกจากนี้การเดินทางเข้า – ออก ของนักท่องเที่ยวที่ใช้พาสปอร์ตเพื่อเดินทางท่องเที่ยวหรือทำธุรกิจระหว่างไทยกับเมียนมา ยังต้องใช้วีซ่าในการเดินทางเข้า – ออก ทางด่านพรมแดน (ทางบก) ทำให้เกิดความไม่สะดวกสำหรับนักท่องเที่ยวของทั้งสองประเทศ

ข้อเสนอแนะ : ผลักดันให้มีข้อตกลงเพื่อเปิดให้มีการเดินทางส่วนบุคคลสามารถค้างคืนในประเทศของอีกฝ่ายหนึ่งได้โดยให้มีระยะเวลาเช่นเดียวกับระยะเวลาการอนุญาตให้เข้ามาของบัตรผ่านแดนเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวระหว่างไทยกับเมียนมา

การอำนวยความสะดวกผ่านแดนโดยการยกเลิกการใช้วีซ่าในการเดินทางผ่านทางด่านพรมแดน (ทางบก)หรือการทำ Visa on Arrival (VOA) ณ ด่านชายแดนประเทศไทยและประเทศเมียนมา หรือการอนุญาตให้ยื่นขอวีซ่าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-VISA) สำหรับการเข้ามาในราชอาณาจักรไทยของนักท่องเที่ยวชาวเมียนมา เช่นเดียวกับประเทศเมียนมา ที่ได้อนุญาตให้นักท่องเที่ยวชาวไทยสามารถยื่นขอวีซ่าผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-VISA) เพื่อเดินทางเข้ามาประเทศเมียนมาได้แล้วในปัจจุบัน

ขอขยายเวลาปิดด่านพรมแดนไทย – เมียนมา บริเวณจุดผ่านแดนถาวรสะพานมิตรภาพไทย – เมียนมาด้านอำเภอแม่สอด จังหวัดตาก จากเดิมในประเทศไทยปิดด่านพรมแดนเวลา ๒๐.๓๐ น. ขอขยายเวลาปิดด่านเวลา ๒๔.๐๐ น.และเวลาในประเทศเมียนมาเดิมปิดด่านเวลา ๒๐.๐๐ น.ขอขยายเวลาปิดด่านเวลา ๒๓.๓๐ น. (เวลาประเทศเมียนมาช้ากว่าเวลาประเทศไทย ๓๐ นาที) จะเกิดประโยชน์ต่อภาคธุรกิจภาคเศรษฐกิจ และร้านค้ากับผู้ประกอบการของไทย เนื่องจากทำให้ชาวเมียนมาสามารถมีเวลาในการจับจ่ายใช้สอยซื้อสินค้าหรือท่องเที่ยวในฝั่งไทยมีระยะเวลาเพิ่มขึ้นกว่าเดิมส่งผลให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวมากขึ้น

๖) ด้านผังเมือง

ผังเมืองเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากให้ยกเว้นใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการผังเมือง และกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดบริเวณห้ามก่อสร้าง ดัดแปลง หรือเปลี่ยนแปลงใช้อาคารบางชนิดหรือบางประเภทในเขตเศรษฐกิจพิเศษ จึงทำให้พื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้ง ๑๔ ตำบล ๓ อำเภอ จึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามข้อห้ามการก่อสร้างอาคารตามประกาศฉบับดังกล่าว ทำให้สถานประกอบการโรงงานต่างๆ ไม่สามารถก่อสร้างได้ บางพื้นที่อนุญาตให้ก่อสร้างได้แค่พื้นที่ใช้สอยรวมไม่เกิน ๕๐๐ ตารางเมตรเท่านั้น ซึ่งสำหรับโรงงานไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะการอนุญาตก่อสร้างมีพื้นที่น้อยเกินไป ทำให้การลงทุนหยุดชะงักลง ผู้ประกอบการไม่สามารถก่อสร้างอาคารโรงงาน หรือสถานประกอบการได้ เป็นอุปสรรคอย่างยิ่งต่อการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากทั้ง ๑๔ ตำบล ๓ อำเภอ

ข้อเสนอแนะ : จากประกาศกระทรวงมหาดไทย ทำให้เกิดอุปสรรคในการก่อสร้างอาคารบางชนิดบางประเภท จังหวัดวางแผนการแก้ไขปัญหาดังกล่าวด้วยการให้ อปท. ออกข้อบัญญัติเทศบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคารในระหว่างดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวมเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากยังไม่แล้วเสร็จ

ปัจจุบันได้ออกข้อบัญญัติเทศบัญญัติท้องถิ่นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร โดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ๑๕ แห่ง (ประกอบด้วย ทน.แม่สอด , อบต.แม่กาษา , อบต.พระธาตุผาแดง ,อบต.ท่าสายลวด , ทต.แม่ระมาด , อบต.ชะเนอจี , อบต.แม่ระมาด , อบต.วาลีย์ , อบต.พบพระ , ทต.ทุ่งหลวง , ทต.แม่กุ , อบต.ช่องแคบ , ทต.พบพระ, อบต.แม่ปะ, อบต.มหารวัน) อปท. แก้ไขแล้ว และอยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ๓ แห่ง (ประกอบด้วย ทต.ท่าสายลวด , ทต.แม่ตา และ อบต.แม่กุ) ผลักดันให้อปท.ทั้ง ๓ แห่ง ให้สามารถออกข้อบัญญัติท้องถิ่นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว

๗) ด้านแรงงาน

ด้านแรงงาน แรงงานที่ใช้เป็นกำลังแรงงานหลักในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก คือ แรงงานประเทศเพื่อนบ้านสัญชาติเมียนมา ซึ่งการนำแรงงานมาใช้ในเขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ เป็นแรงงานตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๖๐ การใช้แรงงานแบบเป็นช่วงระยะเวลา หรือตามฤดูกาล โดยอนุญาตให้เข้าเมืองได้ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน และอนุญาตให้เข้ามาทำงานได้ครั้งละ ๓ เดือน โดยแรงงานจะต้องเดินทางกลับ และเข้ามาใหม่ทุกๆ ๓๐ วัน

ส่งผลให้เกิดความไม่สะดวกสำหรับผู้ประกอบการที่ประสงค์จ้างแรงงานเป็นช่วงระยะเวลา ในการต้องเดินทางเข้า – ออก ทุกๆ ๓๐ วัน และแรงงานต่างด้าวที่ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๖๐ จะอนุญาตให้เฉพาะแรงงานที่มีภูมิลำเนาในพื้นที่จังหวัดติดกับชายแดนของเพื่อนบ้านเท่านั้น ส่วนแรงงานที่อยู่นอกเขตพื้นที่ที่ไม่ติดต่อชายแดนของประเทศเพื่อนบ้าน ไม่สามารถมาทำบัตรผ่านแดนเพื่อเข้ามาทำงานตามมาตรา ๖๔ ได้ เป็นไปตามบันทึกข้อตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (MOU) ว่าด้วยการข้ามแดนแต่ในข้อเท็จจริงแรงงานที่เข้ามาทำงานส่วนใหญ่ร้อยละ ๙๕ เป็นแรงงานที่อาศัยอยู่ในพื้นที่อื่นๆ ที่ไม่ได้ที่ภูมิลำเนาอย่างพื้นที่ชายแดน จึงเกิดปัญหาอุปสรรคทำให้แรงงานส่วนใหญ่ไม่สามารถขอบัตรผ่านแดนเพื่อเข้าทำงานตามมาตรา ๖๔ ได้ หากพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตากมีการขยายการลงทุนมากขึ้น และต้องใช้แรงงานจำนวนมากและแรงงานภาคเกษตรกรรม ยังเป็นปัญหาอุปสรรคในพื้นที่การแก้ไขไม่เป็นไปตามข้อเท็จจริงเกษตรกรไม่สามารถนำแรงงานต่างด้าวที่ใช้อยู่ไปขึ้นทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายได้ ซึ่งค่าจ้างแรงงานฝั่งเมียวดี ๑๘๐ บาท/คน/วัน มีแรงงานจำนวนมาก แต่ฝั่งไทยที่แม่สอดค่าจ้างแรงงาน ๓๐๐ บาทขึ้นไป/คน/วัน แรงงานขาดแคลนและไม่เพียงพอต่อความต้องการ

ข้อเสนอแนะ : พิจารณาสันับสนุนข้อเสนอการแก้ไขความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา ว่าด้วยการข้ามแดนระหว่างสองประเทศ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๐๑๖ (๒๕๕๙) โดยอนุญาตให้เข้า – ออก ราชอาณาจักรไทยโดยใช้บัตรผ่านแดนเพื่อวัตถุประสงค์การทำงานแบบไป – กลับ หรือตามฤดูกาล ตามมาตรา ๖๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ.๒๕๖๐ จากเดิม ครั้งละไม่เกิน ๓๐ วัน เป็น ครั้งละไม่เกิน ๙๐ วัน เช่นเดียวกับระยะเวลาในการออกใบอนุญาตทำงานที่ออกให้ได้ครั้งละไม่เกิน ๓ เดือน และเสนอให้มีการแก้ไขข้อตกลงการออกบัตรผ่านแดนสำหรับการทำงานในลักษณะไป – กลับ หรือตามฤดูกาล ให้กับผู้ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ชายแดนหรือพื้นที่ต่อเนื่องกับพื้นที่ชายแดนด้วย ทั้งนี้เพื่อให้แรงงานที่ประสงค์เข้ามาทำงานแต่ไม่ได้อาศัยอยู่ในพื้นที่ชายแดนเป็นการถาวร สามารถดำเนินการขอทำบัตรผ่านแดนเพื่อเดินทางเข้ามาทำงานในลักษณะไป – กลับ หรือตามฤดูกาลพื้นที่ชายแดนได้ เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ประกอบการในพื้นที่ และส่งเสริมนโยบายการใช้แรงงานต่างด้าวสัญชาติเมียนมาในพื้นที่เขตพัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตาก
